

TRƯỜNG ĐẠI HỌC NAM CẦN THƠ

KHOA LUẬT



PHAN THỊ KIM PHẬN

HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT
VỀ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA
HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN

KHÓA LUẬN TỐT NGHIỆP

CẦN THƠ - NĂM 2024

TRƯỜNG ĐẠI HỌC NAM CẦN THƠ

KHOA LUẬT



KHÓA LUẬN TỐT NGHIỆP

**HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT
VỀ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA
HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN**

Chuyên ngành: Luật học

Niên khóa: 2020 – 2024

SINH VIÊN THỰC HIỆN: PHAN THỊ KIM PHẬN

LỚP: DH20LUA01

MSSV: 200265

GIẢNG VIÊN HƯỚNG DẪN: ThS. NGUYỄN MỘNG CÀM

CẦN THƠ - NĂM 2024

Cần Thơ, ngày ... tháng ... năm 2024

PHIẾU NHẬN XÉT VÀ CHẤM KHÓA LUẬN
(CỦA GIẢNG VIÊN HƯỚNG DẪN)

Cho sinh viên:

Về đề tài:

.....

Họ và tên người nhận xét:

Học hàm, học vị:.....

Đơn vị:.....

1. Về tính cấp thiết của đề tài:

.....

.....

.....

.....

2. Về nội dung:

2.1. Những ưu điểm

.....

.....

2.2. Những nhược điểm

.....

.....

.....

3. Về thái độ, tinh thần làm việc trong quá trình làm khóa luận:

.....
.....
.....
.....

4. Kết luận:

.....
.....
.....
.....

Giảng viên hướng dẫn

Cần Thơ, ngày ... tháng ... năm 2024

**PHIẾU NHẬN XÉT VÀ CHẤM KHÓA LUẬN
CỦA THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG**

Cho sinh viên:

Về đề

tài:

.....
.....
.....

Họ và tên người nhận xét:

Học hàm, học vị:.....

Đơn vị:.....

1. Về tính cấp thiết của đề tài:

.....
.....
.....

2. Về nội dung:

2.1. Những ưu điểm

.....
.....
.....
.....
.....

2.2. Những nhược điểm

.....
.....
.....
.....
.....

3. Về thái độ, tinh thần làm việc trong quá trình làm khóa luận:

.....
.....
.....
.....
.....

4. Những vấn đề cần được trao đổi thêm/ câu hỏi dành cho tác giả khóa luận (nếu có)

.....
.....
.....
.....
.....

Điểm cho khóa luận: Bằng số: Bằng chữ:

Phản biện 1

Phản biện 2

LỜI CAM ĐOAN

Tác giả cam đoan đề tài "**Hoàn thiện pháp luật về hoạt động giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện**" là công trình dựa trên kết quả nghiên cứu dưới sự hướng dẫn của ThS. *Nguyễn Mộng Cầm*. Những nội dung, tài liệu và số liệu mà tác giả sử dụng trong bài khóa luận là hoàn toàn trung thực, đảm bảo tính khách quan và nguồn tham khảo rõ ràng.

Cần Thơ, ngày 30 tháng 6 năm 2024

Tác giả khóa luận

Phan Thị Kim Phận

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên, tác giả xin gửi lời cảm ơn chân thành và sâu sắc đến Ban Giám hiệu và toàn thể cán bộ, giảng viên trường Đại học Nam Cần Thơ, những người đã truyền đạt kiến thức, kinh nghiệm cho tôi trong suốt quá trình học tập tại trường.

Đặc biệt, tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến cô Th.S Nguyễn Mộng Cẩm, giảng viên hướng dẫn khóa luận của tác giả, đã dành nhiều thời gian và công sức để chỉ dẫn, hỗ trợ và động viên tác giả hoàn thành khóa luận này. Nhờ có sự hướng dẫn tận tình của cô, tác giả đã có được những kiến thức và kỹ năng quý báu trong quá trình nghiên cứu.

Tác giả cũng xin gửi lời cảm ơn đến toàn thể các bạn bè và người thân đã luôn ủng hộ, động viên và giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập. Nhờ có sự quan tâm và chia sẻ của các bạn, tác giả đã vượt qua được những khó khăn và áp lực trong công việc nghiên cứu.

Để hoàn thành luận văn này, tác giả xin gửi lời cảm ơn chân thành đến Thường trực Hội đồng nhân dân quận Cái Răng – thành phố Cần Thơ đã nhiệt tình cung cấp thông tin, số liệu và tạo điều kiện thuận lợi cho tác giả trong suốt quá trình làm khóa luận.

Tuy nhiên, do kiến thức và kinh nghiệm của tác giả còn hạn chế, luận văn này không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tác giả rất mong nhận được những ý kiến đóng góp quý báu từ các thầy cô và các bạn đọc.

Tác giả

Phan Thị Kim Phận

MỤC LỤC

LỜI MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài	1
2. Tình hình nghiên cứu.....	1
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
4. Phương pháp nghiên cứu.....	3
5. Phạm vi nghiên cứu.....	3
6. Kết cấu của đề tài	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN.....	5
1.1. Các khái niệm có liên quan về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	5
1.1.1. Khái niệm về giám sát.....	5
1.1.2. Khái niệm về hoạt động giám sát.....	7
1.1.3. Khái niệm về Hội đồng nhân dân	7
1.1.4. Khái niệm về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	9
1.2. Đặc điểm hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	10
1.3. Vai trò của hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	11
1.4. Nguyên tắc hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp huyện	13
1.5. Ý nghĩa hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	14
TIỂU KẾT CHƯƠNG 1	16
Chương 2. QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN.....	17
2.1. Cơ cấu tổ chức của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	17
2.2. Thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	21
2.3. Đối tượng giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	22
2.4. Chủ thể giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện.....	23
2.5. Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	26
2.5.1. Hoạt động xem xét báo cáo	26

2.5.2. <i>Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp của Hội đồng nhân dân</i>	28
2.5.3. <i>Hoạt động xem xét văn bản có dấu hiệu trái pháp luật</i>	29
2.5.4. <i>Hoạt động giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân</i>	31
2.5.5. <i>Hoạt động giám sát thông qua hình thức bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu</i>	36
2.5.6. <i>Giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân</i>	38
TIÊU KẾT CHƯƠNG 2	40
Chương 3 THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN	41
3.1. Thực trạng các quy định pháp luật về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	41
3.1.1. <i>Về cơ cấu tổ chức của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	42
3.1.2. <i>Về thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	44
3.1.3. <i>Về đối tượng giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	45
3.1.4. <i>Về tình hình giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	46
3.1.5. <i>Về thời hạn thực hiện báo cáo kết quả thực hiện nghị quyết, kết luận, kiến nghị giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	49
3.2. Thực trạng thi hành pháp luật trong hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	50
3.2.1. <i>Ưu điểm</i>	50
3.2.2. <i>Hạn chế</i>	51
3.2.3. <i>Nguyên nhân</i>	52
3.3. Những giải pháp hoàn thiện pháp luật về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	53
3.3.1. <i>Giải pháp hoàn thiện pháp luật về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	53
3.3.1.1. <i>Sửa đổi, bổ sung quy định cơ cấu tổ chức của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	54
3.3.1.2. <i>Sửa đổi quy định về thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	55

3.3.1.3. <i>Bổ sung quy định về đối tượng giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	56
3.3.1.4. <i>Bổ sung quy định về thời hạn thực hiện báo cáo kết quả thực hiện nghị quyết, kết luận, kiến nghị giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	58
3.3.1.5. <i>Bổ sung chế tài cho hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện</i>	59
3.3.2. Giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật trong hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	60
TIÊU KẾT CHƯƠNG 3	62
KẾT LUẬN	63
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	64

DANH MỤC TỪ NGỮ VIẾT TẮT

STT	Từ viết tắt	Từ nguyên nghĩa
1	HĐND	Hội đồng nhân dân
2	UBND	Ủy ban nhân dân
3	TAND	Tòa án nhân dân
4	VKSND	Viện kiểm sát nhân dân
5	CQĐP	Chính quyền địa phương
6	QPPL	Quy phạm pháp luật

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Cơ cấu tổ chức của Hội đồng nhân dân cấp huyện	20
Hình 2.4: Chủ thể giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện	23
Sơ đồ hình 2.5a: Trình tự xem xét văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân cấp huyện	30
Sơ đồ hình 2.5b: Trình tự xem xét văn bản quy phạm pháp luật của Thường trực Hội đồng nhân dân cấp huyện	31
Sơ đồ hình 2.5.c: Trình tự giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân cấp huyện	33
Sơ đồ hình 2.5d: Trình tự giám sát chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân cấp huyện	34
Sơ đồ hình 2.5e: Trình tự giám sát chuyên đề của các Ban của Hội đồng nhân dân cấp huyện	35
Sơ đồ hình 2.5f: Trình tự bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu	37